



Resolución Directoral Regional

Nº 1387 -2021-GRSM/DRE

Moyobamba, 10 NOV. 2021


VISTO: recurso de apelación, interpuesto por **CLARA PAREDES SHUPINGAHUA**, asignado con el expediente N° 019-2021976512 de fecha 30 de julio de 2021, contra el Oficio N° 127-2021-GRSM-DRE-DO-OO-UE.300/UGA/ARP, de fecha 13 de julio de 2021, perteneciente a la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín, en un total de trece (13) folios útiles, y;

CONSIDERANDO:


Que, el artículo 76° de la Ley N° 28044 Ley General de Educación, establece “La Dirección Regional de Educación es un órgano especializado del Gobierno Regional responsable del servicio educativo en el ámbito de su respectiva circunscripción territorial. Tiene relación técnico-normativa con el Ministerio de Educación. La finalidad de la Dirección Regional de Educación es promover la educación, la cultura, el deporte, la recreación, la ciencia y la tecnología. Asegura los servicios educativos y los programas de atención integral con calidad y equidad en su ámbito jurisdiccional, para lo cual coordina con las Unidades de Gestión Educativa Local y convoca la participación de los diferentes actores sociales”;

Que, el artículo 1° inciso 1.1 de la Ley N° 27658 Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado se establece que se declare al Estado Peruano en Proceso de Modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático, descentralizado y al servicio del ciudadano”;

Con Ordenanza Regional N° 035-2007-GRSM/CR de fecha 23 de octubre de 2007, se declara en Proceso de Modernización la Gestión del Gobierno Regional de San Martín, con el objeto de incrementar su eficiencia, mejorar la calidad del servicio de la ciudadanía, y optimizar el uso de los recursos”, también establece que: “El Proceso de Modernización implica acciones de Reestructuración Orgánica, Reorganización Administrativa, Fusión y Disolución de las entidades del Gobierno Regional en tanto exista duplicidad de funciones o integrando competencias y funciones afines”;

Por Ordenanza Regional N° 023-2018-GRSM/CR de fecha 10 de setiembre de 2018, en el artículo primero se resuelve “Aprobar la modificación del Reglamento de Organización y Funciones - ROF del Gobierno Regional de San Martín;

El recurso de apelación, según el artículo 220° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, es el medio impugnatorio administrativo a ser interpuesto con la finalidad de que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno. Como busca obtener un segundo parecer jurídico de la Administración sobre los hechos y



Resolución Directoral Regional

N° 1387 -2021-GRSM/DRE

evidencias, no requiere nueva prueba, pues se trata de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva de puro derecho;

Que, doña **CLARA PAREDES SHUPINGAHUA**, apela contra el Oficio N° 127-2021-GRSM-DRE-DO-OO-UE.300/UGA/ARP, de fecha 13 de julio de 2021, que declara improcedente el reintegro por subsidio por luto y gastos de sepelio por el fallecimiento de su señor esposo, quien en vida fue Wiler del Castillo Gonzales, acaecido el 15 de enero de 2019 en la ciudad de Lima, otorgado mediante Resolución Jefatural N° 1590-2019-GRSM-DRE/DO-OO-UE.300 de fecha 12 de marzo de 2019, equivalente a cuatro (04) remuneraciones totales, ascendente a la suma de S/. 542.92 Soles y solicita que el Superior Jerárquico lo declare fundada su petición, fundamentando entre otras cosas que:

- 1) La administración ha hecho una indebida aplicación de las normas, tomando en cuenta lo dispuesto por el artículo 15° de la Directiva N° 004-2005-EF/76.01 "Directiva para la ejecución del presupuesto de los Gobiernos Regionales para el año fiscal 2005" que establecía que los pagos por subsidio por luto y gastos de sepelio deben calcularse teniendo en cuenta la remuneración total permanente, sin tomar en cuenta lo dispuesto por los diferentes juzgados que vienen declarando fundada las demandas contenciosas, ordenando pagar tomando como base la remuneración total.
- 2) Se debe tener en cuenta que, por ser derechos laborales, tienen la calidad de imprescriptibles, irrenunciables y por consiguiente lo solicitado se encuentra enmarcado dentro de la ley;

Que, analizando el caso de la recurrente, se tiene de la documentación sustentatoria, que es Auxiliar de Biblioteca del IESTP "Bellavista" de Bellavista, personal administrativo nombrada bajo los alcances del DL N° 276 y mediante Resolución Jefatural N° 01590-2019-GRSM/DRESM-DO/OO/UE.300 de fecha 12 de marzo de 2019, le otorgaron subsidio por luto y gastos de sepelio por el fallecimiento de su señor esposo, quien en vida fue Wiler del Castillo Gonzales, acaecido el 15 de enero de 2019 en la ciudad de Lima, equivalente a cuatro (04) remuneraciones totales, ascendente a la suma de S/. 542.92 Soles; demostrándose así, que lo solicitado ya fue atendido y que la administrada no ejerció su facultad de contradicción, conforme lo señala el artículo 217.1° del DS N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General "Conforme lo señala el artículo 120°, frente a un acto que supone que viola, desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrada mediante los recursos administrativos ...", quedando el acto firme cuando ya surgió efecto;

Que, el artículo 142° inciso j), artículo 144° y artículo 145° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM reglamento del Decreto Legislativo 276 Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, señala que: Los programas de bienestar social están dirigidos a contribuir al desarrollo humano del servidor de carrera y de su familia en lo que corresponda..., Subsidios por luto, equivalente a Dos (02) remuneraciones totales y Subsidios por fallecimiento del servidor y sus familiares directos, así como gastos de sepelio o servicio funerario



Resolución Directoral Regional

N° 387 -2021-GRSM/DRE

completo, equivalente a Dos (02) remuneraciones totales... y se otorga a quien haya corrido con los gastos pertinentes;

Es preciso establecer que los componentes del sistema de pago del régimen del Decreto Legislativo N° 276 y el artículo 8° literal b) del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, señala que la Remuneración Total está conformada por: *Remuneración Total Permanente* que está a su vez está constituida por la Remuneración Básica, Bonificación personal, Bonificación Familiar, Remuneración Transitoria por Homologar y la Bonificación por Refrigerio y movilidad y *los conceptos remunerativos adicionales otorgados por ley expresa, los mismos que se dan por el desempeño de cargos que implican exigencias y/o condiciones distintas al común*, para tal fin, la Resolución de Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC de fecha 18 de junio de 2011 en el fundamento 21, estableció como precedente administrativo de observancia obligatoria que la remuneración total permanente prevista en el artículo 9° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM no es aplicable para el cálculo de la asignación por subsidio por gastos de sepelio; por lo que, dicho beneficio se calcula de acuerdo con la remuneración total o íntegra percibida por el servidor conforme lo establece el artículo 54° del Decreto Legislativo N° 276;

El Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Dirección General de Recursos Públicos solicita a SERVIR precise el concepto de Remuneración Total o Integra y la estructura del sistema de pago vigente para los beneficios como la asignación por subsidio por luto y gastos de sepelio, emitiendo el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC; por lo que, la Dirección Técnica Normativa de Docentes del Ministerio de Educación mediante Oficio N° 039-2018-MINEDU/VMGP-DIGEDD-DITEN señala que de acuerdo a las disposiciones y precisiones emitidas por las entidades rectoras del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos (SERVIR) y en materia remunerativa (Ministerio de Economía y Finanzas) para reconocimientos de las asignaciones por luto y gastos de sepelio para los Cesantes del DL N° 20530, se debe tener en consideración lo señalado en el informe legal 524-2012-SERVIR", como se detalla a continuación:

Remuneración Total (Integra) DS N° 051-91-PCM Informe Legal 524-2012-Servir	Remuneración Total Permanente	Remuneración Básica DS 028 – Abri.89 / DU 105-2001 – Set.2001
		Remuneración Reunificada DS 051-91 – Feb.91
		Refrigerio y Movilidad (DS 264-90-EF) – Set.90
		Transitorio por Homologar - TPH (DS 154-91-EF) – Agos.91
		Bonificación Familiar (DS 051-91-PCM - Art. 11°) – Feb.91
		Bonificación Personal (DS 051-91-PCM Art. 9° Inc c) – Feb.91
	Otros Conceptos Otorgados por Ley Expresa	Ley 26504 (De corresponder) Incremento SNP 19990 - Agos.95
		DL 25897 (De corresponder) Incremento AFP – Agos.95
		DS N° 261-91-EF (IGV) – Nov.91
		Bonificación Especial del Art. 12° del DS 051-91-PCM

Por los fundamentos esgrimidos, el Recurso de Apelación interpuesto por doña **CLARA PAREDES SHUPINGAHUA**, contra el Oficio N° 127-2021-GRSM-DRE-DO-OO-UE.300/UGA/ARP, de fecha 13 de julio de 2021, no



Resolución Directoral Regional

N° 1387 -2021-GRSM/DRE

puede ser amparado; por lo tanto, debe ser declarado **IMPROCEDENTE**, dándose por agotada la vía administrativa;

De conformidad con el DS N° 004-2019-JUS que aprueba al Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 28044 Ley General de Educación, Ley N° 29944 Ley de Reforma Magisterial, Decreto Supremo N° 004-2013-ED y las facultades conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 026-2019-GRSM/GR.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR IMPROCEDENTE el Recurso de Apelación interpuesto por doña **CLARA PAREDES SHUPINGAHUA**, identificada con DNI N° 00885079, contra el Oficio N° 127-2021-GRSM-DRE-DO-OO-UE.300/UGA/ARP, de fecha 13 de julio de 2021, que declara improcedente el reintegro por subsidio por luto y gastos de sepelio por el fallecimiento de su señor esposo, quien en vida fue Wiler del Castillo Gonzales, por los fundamentos expuestos en los considerandos de la presente resolución, perteneciente a la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín.

ARTÍCULO SEGUNDO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, conforme al artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente resolución a la interesada en el domicilio procesal ubicado en el Jirón Reyes Guerra N° 733 - Interior B, Distrito y Provincia de Moyobamba y a la Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín, de acuerdo a Ley.

ARTÍCULO CUARTO: PÚBLIQUESE la presente resolución en el Portal Institucional de la Dirección Regional de Educación San Martín (www.dresanmartin.gob.pe)

Regístrese, Comuníquese y cúmplase



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN
Dirección Regional de Educación

Lic. Juan Orlando Vargas Rojas
Director Regional de Educación



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN

CERTIFICA: Que la presente es copia fiel del documento original que he tenido a la vista.

Moyobamba, 10. Nov. 2021

Lindaury Arista Valdivia
SECRETARIA GENERAL
C.M. 2000317090